



PROVINCIA
DI BRESCIA

AVVOCATURA

Palazzo Broletto
Piazza Paolo VI, 29
25121 Brescia

Telefono
030/3749.372

Fax
030/3749.217

CF: 80008750178

Egregio Sig. Presidente
della Provincia di Brescia

SEDE

Parere n. 17/2020

Oggetto: Mozione S.I.I.

Si chiede parere in merito alle competenze della Consiglio provinciale ai sensi dell'art. 42 del TU 267 2000, con particolare riferimento all'approvazione dei progetti del SII, vista la mozione presentata dal Consigliere provinciale con la quale si propone :

"Che con delibera del Consiglio provinciale n. 18 del 2 luglio 2020 è stato approvato il "piano programma delle attività per l'anno 2020";

Che all'art. 20 comma 5 dello statuto dell'Azienda Speciale provinciale per regolazione e il controllo della gestione del servizio idrico integrato viene indicato che il piano-programma è redatto sulla base degli indirizzi determinati dalla Provincia;

DELIBERA

di modificare il piano programma approvato con delibera del Consiglio provinciale n. 18 del 2 luglio 2020 "piano programma delle attività per l'anno 2020", integrando il seguente testo al capitolo "l'attività di regolazione del servizio idrico integrato", dopo il quarto capoverso, e la parola "dell'Ufficio d'ambito.":

"Come indirizzo strategico, in merito alle infrastrutture di depurazione, si adotta il criterio, a valere anche sulle opere ancora in corso di progettazione, che persegua il principio generale che gli impianti consortili di depurazione siano localizzati nelle aree territoriali dei Comuni afferenti all'impianto stesso. Questo principio generale potrà prevedere delle eccezioni, deroghe di carattere tecnico (ad esempio orografico, ecc...), che dovranno essere dettagliate dal proponente e il cui procedimento dovrà prevedere l'acquisizione del parere favorevole del Consiglio Provinciale prima dell'approvazione in capo all'Ufficio d'ambito. Per i progetti di impianti di depurazione già in itinere alla data odierna, a garanzia del principio di efficienza, la nuova localizzazione, sulla base dell'indirizzo strategico descritto nel presente capoverso, dovrà tenere conto del progetto esistente al fine di rendere compatibile l'intervento con l'iter progettuale avanzato"

Il D.Lgs.n.152/2006 attribuisce agli Enti di Governo di Ambito le funzioni di organizzazione del SII. In Regione Lombardia la Legge Reg. n.26/2003 ha disciplinato la materia del servizio idrico, e l'art.48 attribuisce le funzioni di Ente di Governo d'Ambito alle Provincie, prevedendo la costituzione di "un'azienda speciale, di seguito denominata Ufficio di ambito, dotata di personalità giuridica e di autonomia organizzativa e contabile".

AVVOCATURA



PROVINCIA
DI BRESCIA

AVVOCATURA

Palazzo Broletto
Piazza Paolo VI, 29
25121 Brescia

Telefono
030/3749.372

Fax
030/3749.217

CF: 80008750178

AVVOCATURA

L'art.48 della Legge Reg. 26/2003 dispone inoltre che la Provincia, quale ente responsabile dell'ATO, *"prevede nel consiglio di amministrazione dell'Ufficio d'ambito una significativa rappresentanza dei comuni appartenenti all'ATO, pari ad almeno tre componenti sui cinque complessivi, facendo in modo che siano rappresentati i comuni con un numero di abitanti inferiore a 3.000, i comuni con un numero di abitanti compreso tra 3.000 e 15.000 e i comuni con un numero di abitanti superiore a 15.000; i componenti del consiglio di amministrazione sono scelti nel rispetto della normativa vigente in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni. I componenti del Consiglio di amministrazione in rappresentanza dei comuni sono nominati dall'ente di governo dell'ambito su indicazione della Conferenza dei Comuni. Il presidente e i consiglieri di amministrazione dell'Ufficio d'ambito svolgono la loro attività a titolo onorifico e gratuito"*.

Il comma 2 dispone che *"L'ente di governo dell'ambito esercita, tramite l'Ufficio d'ambito, le seguenti funzioni e attività": j-bis) l'approvazione dei progetti definitivi delle opere e degli interventi di cui all'articolo 126 del d.lgs. 152/2006 previsti nei piani di investimenti compresi nei piani d'ambito, ivi compresi i progetti recanti modifiche sostanziali agli impianti esistenti"*;

L'attribuzione all'Ufficio di Ambito della competenza all'approvazione di progetti di opere del SII, ed in particolare dei progetti degli impianti di trattamento delle acque reflue urbane (art. 126 del D.Lgs.n.152/2006) è confermata dall'art.24 del Regolamento Regionale 29/03/2019, n. 6, *"1. Il presente articolo disciplina, ai sensi dell'articolo 126 del D.Lgs. 152/2006, le modalità di approvazione, da parte degli uffici d'ambito, dei progetti degli impianti di trattamento delle acque reflue urbane, in coerenza con quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, lettera j bis) della legge regionale 26/2003, dalla legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo), dal decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e dalle relative norme attuative. Gli uffici*



PROVINCIA
DI BRESCIA

AVVOCATURA

Palazzo Broletto
Piazza Paolo VI, 29
25121 Brescia

Telefono
030/3749.372

Fax
030/3749.217

CF: 80008750178

d'ambito, nell'attività istruttoria per l'approvazione dei progetti, si attengono alle disposizioni di cui al presente articolo e all'allegato H (Procedimenti per l'approvazione dei progetti e per l'autorizzazione allo scarico degli impianti di trattamento delle acque reflue urbane)" e dall'art. 158 bis del D.Lgs.n.152/2006 il quale dispone che "I progetti definitivi delle opere, degli interventi previsti nei piani di investimenti compresi nei piani d'ambito di cui all'articolo 149 del presente decreto, sono approvati dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei".

Nessuna norma, nell'ambito delle fonti così riassunte, prevede che il Consiglio provinciale sia chiamato ad esprimere ulteriore parere favorevole obbligatorio una volta approvati gli indirizzi generali per la pianificazione d'ambito, ovvero un parere obbligatorio e vincolante nel caso di cui alla lettera J bis) del comma 2 dell'art.48, e cioè per l'approvazione di progetti per opere del SII.

In conclusione, la normativa richiamata non prevede la competenza del Consiglio ad esprimere parere favorevole obbligatorio in merito ad un progetto relativo ad opere del SII, competenza che rimane incardinata nell'Ufficio d'ambito, nel rispetto degli indirizzi generali dettato dal Consiglio, poiché diversamente operando si configurerebbe un potere di impulso o di veto sul progetto, che non trova fondamento in alcuna norma di diritto positivo e che non risponde al criterio generale di riparto tra competenze di indirizzo e gestione proprio del sistema delle autonomie locali, e nemmeno nel quadro normativo che prevede l'istituzione dell'Ufficio d'ambito, che ha in tal senso identificato nell'Azienda speciale l'ente deputato all'esercizio delle funzioni .¹

Si osserva inoltre che tale previsione comporterebbe un ulteriore aggravio procedimentale nell'iter di approvazione dei progetti, foriero di ritardi non giustificati con una previsione normativa, che potrebbe esporre ad ulteriori responsabilità anche il Consiglio,

AVVOCATURA



**PROVINCIA
DI BRESCIA**

tenuto conto della preesistenza di note procedure di infrazione comunitaria .

AVVOCATURA

A disposizione per ogni chiarimento, porgo i migliori saluti.

Palazzo Broletto
Piazza Paolo VI, 29
25121 Brescia

Telefono
030/3749.372

Fax
030/3749.217

CF: 8000875017

Settore AVVOCATURA
Il Direttore

Firmato digitalmente da: MAGDA POLI
Data: 11/11/2020 12:20:10

Avv. Magda Poli

AVVOCATURA